ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Удмуртской Республике

ул. Ухтомского, 24, г. Ижевск, 426009
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60
e-mail: to18@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЛЫ ПУМИТ
УЖАНЪЯ ФЕДЕРАЛ СЛУЖБА

Монополилы пумит ужанъя Федерал службалэн Удмурт Элькунъя кивалтонниез

Ухтомский урам, 24, Ижкар, 426009
тел. (3412) 57-22-50, факс (3412) 57-22-60
e-mail: to18@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Решение по делу № АА 06-06/2015-487
о нарушении антимонопольного законодательства

принято 22 декабря 2015 года
изготовлено 30 декабря 2015 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии Анголенко А.В. – заместитель руководителя, члены Комиссии: Стерхова Е.И. – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, Вараксина М.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, Дельмухаметов А.Р. – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует) (кворум Комиссии имеется),

рассмотрев дело № АА06-06/2015-487, возбужденное в отношении ПАО «Т Плюс» (143421, Московская область, Красногорский район, Автодорога Балтия, Территория Бизнес-центр «Рига-Ленд», строение 3) и ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Бумашевская, д. 11) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии: заявителей – Сергеевой Г.А., Егорова В.В., представителей заинтересованных лиц: Черницына А.В. (представителя ООО «УК Кедр» по доверенности № 33 от 22.12.2015 г.), Альмухамедова И.Ш. (представителя ООО «УК «Вест-Снаб» по доверенности от 10.12.2015 г.),

в отсутствие представителей ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ПАО «Т Плюс», Шмыкова Н.Г., Зориной О.В., Ласточкина К.Н., Панаева А.В., Шутовой С.В., Лугового Ю.А., Дворецкого Е.В., Саковского Д.А., Калинина Д.Н., Шудеговой А.В., Мошкина Е.В., Девятьярова А.А., Казанцева Д.А., Никитина А.Г., Михайловой Н.В., Варламовой Л.В., Мокрушиной О.А., Сухановой Н.Ю., Тепляковой О.В., ООО «УК «Колтома», ООО «УК-Ижкомцентр», ТСЖ «Песочная, 4б», ООО «УК «Ареола», МУП г. Ижевска «СпДУ», ТСЖ «Уют», ООО «Городская УК», ООО «УК «Коммунальщик», ООО «Аргон 19», ООО «УК «Наш дом», ООО «УК «ЖРП№8», ТСЖ «Тверская 56»,

155864
ОАО «ИРТ», 2015 год.

ООО «УК «Ижтехсервис», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Удмуртского УФАС России (далее – Управление) из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике поступили заявления граждан, проживающих в г. Ижевске, согласно которым в их многоквартирных домах в октябре 2015 года отсутствовало отопление и горячее водоснабжение.

В соответствии с п. 1 Приказа Администрации г. Ижевска от 08.09.2015 №917п «О начале отопительного периода в городе Ижевске» (далее – Приказ от 08.09.2015), разрешено начало подачи теплоносителя на объекты социальной инфраструктуры и жилищный фонд г. Ижевска не позднее 15.09.2015.

В соответствии с п. 2 Приказа от 08.09.2015, Единым теплоснабжающим организациям и ООО «УКС» приказано обеспечить циркуляцию теплоносителя по квартальным сетям от всех ЦТП и котельных г. Ижевска.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» (далее – ООО «УКС») и ПАО «Т Плюс» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 12.11.2015 г. № 321 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-487. Определением о назначении дела №АА06-06/2015-487 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 12.11.2015 г. дело назначено к рассмотрению на 22.12.2015 г. в 13 часов 00 минут.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, дали следующие пояснения:

Сергеева Г.А. поддержала заявление в полном объеме, пояснила, что документы, подтверждающие нарушение антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, отсутствуют.

Егоров В.В. поддержал заявление в полном объеме, пояснил, что документы, подтверждающие нарушение антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, отсутствуют.

Представитель ООО «УК «Кедр» пояснил, что ведомости учета теплоснабжения по домам, находящимся в управлении данного общества могут быть представлены позднее.

Представитель ООО «УК «Вест-Снаб» поддержал представленные письменные пояснения, пояснил, что действия ООО «УКС» и ПАО «Т Плюс» приводят к ущемлению интересов управляющей компании, поскольку

управляющая компания не имеет возможности исполнить свои обязанности перед собственниками многоквартирных домов.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В Удмуртское УФАС России по подведомственности из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее – Управление Роспотребназора по Удмуртской Республике) 12.10.2015 вх.№8190 поступили заявления граждан:

- Дворецкой Е.В., в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.Сабурова, д.71;

- Егорова В.В. в отношении МКД, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул.Локомотивная, д.33 (1, 2, 3 подъезды);

- Саковского Д.А. в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул. Металлистов, д.45;

- Калинина Д.Н. в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул. Карла Маркса, д.421;

- Шудеговой А.В. в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул. Пушкинская, д.257;

- Мошкина Е.В. в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул. Союзная, д.55;

- Девятьярова А.А. в отношении МКД, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул. И. Закирова, д.9;

на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», ПАО «Т Плюс», выразившиеся в отсутствии отопления (МКД, расположенные по адресам: г.Ижевск, ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная,33(1,2,3подъезды); ул.Металлистов,45; ул.Карла Маркса,421; ул.Пушкинская,257; ул.Союзная,55; ул. И. Закирова,9) и горячего водоснабжения (МКД, расположенные по адресам: г.Ижевск, ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная, 33(1,2,3подъезды); ул.Металлистов,45; ул. Карла Маркса,421; ул.Пушкинская,257; ул.Союзная,55) в указанных многоквартирных домах.

В Удмуртское УФАС России 19.10.2015 вх.№8367 из Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике поступили заявления граждан на следующие факты:

1) по состоянию на 09.10.2015 - отсутствие отопления в многоквартирном доме №58 по ул. Первомайской г. Ижевска (заявление Шмыкова Н.Г.),

2) по состоянию на 10.10.2015 - отсутствие отопления в многоквартирном доме №419 по ул. К. Маркса г. Ижевска (заявление Зориной О.В.),

3) по состоянию на 12.10.2015 - отсутствие горячей воды в течение более одного месяца в многоквартирном доме №19 по ул. Репина г. Ижевска (заявление Ласточкина К.Н.),

4) по состоянию на 12.10.2015 - отсутствие отопления, горячей воды в многоквартирном доме №52 по ул. 40 лет Победы г. Ижевска (заявление Панаева А.В.),

5) по состоянию на 12.10.2015 - отсутствие отопления в многоквартирном доме №112А по ул. Кирова г. Ижевска (заявление Шутова С.В.),

6) по состоянию на 12.10.2015 - отсутствие отопления в многоквартирном доме №100 по ул. 40 лет Победы г. Ижевска (заявление Лугового Ю.А.).

Управляющей организацией в отношении многоквартирных домов № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова является ООО «УК «Вест-Снаб».

В Удмуртское УФАС России 14.10.2015 вх.№8256 из Управление Роспотребназора по Удмуртской Республике поступили заявления граждан Казанцева Д.А., Никитина А.Г., Сергеевой Г.А., Михайловой Н.В., Варламовой Л.В., Мокрушиной О.А. на действия ПАО «Т Плюс», выразившиеся в отсутствии отопления по состоянию на 08.10.2015 г. в многоквартирных домах г. Ижевска по адресам:

- ул. К. Маркса, 278;
- ул. Пушкинская, 258;
- ул. 9 января, 211;
- ул. Тверская, 56;
- ул. Удмуртская, 185;
-ул. Школьная, 57.

Также в Удмуртское УФАС России из Управление Роспотребназора по Удмуртской Республике поступили заявления граждан Сухановой Н.Ю., Тепляковой О.В. на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в отсутствии горячего водоснабжения в многоквартирных домах г. Ижевска по адресу: ул. Удмуртская, 366, ул. Песочная, 4 б в период с 01.09.2015 г. по 07.10.2015 (дату подачи заявления).

Согласно письму ПАО «Т Плюс» от 06.11.2015 вх.№9018, подача теплоносителя была осуществлена в следующие сроки:

- МКД №33 по ул. Локомотивная – 17.09.2015;
- МКД №9 по ул. И. Закирова – 05.10.2015;
- МКД №45 по ул. Металлистов – 07.10.2015;
- МКД №71 по ул. Сабурова – 07.10.2015;
- МКД №421 по ул. К. Маркса – 11.10.2015;
- МКД №55 по ул. Союзная – 09.10.2015.

Согласно письму ПАО «Т Плюс» от 09.11.2015 вх.№9081, подача теплоносителя была осуществлена в следующие сроки:

- МКД №278 по ул. К. Маркса – 06.10.2015;
- МКД №258 по ул. Пушкинская – 09.10.2015;
- МКД №57 по ул. Школьная – 09.10.2015;
- МКД №185 по ул. Удмуртская – 09.10.2015;
- МКД №211 по ул. 9 Января – 10.10.2015;
- МКД №56 по ул. Тверская – 10.10.2015.

ООО «УК «Вест-Снаб» представлены отчеты о теплоснабжении многоквартирных домов № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова за период с 15.09.2015 г. по 25.11.2015 г., согласно которым: отопление в МКД № 112А по ул. Кирова подано 13.10.2015 г., а в МКД № 419 по ул. К. Маркса 07.10.2015 г.

В отношении многоквартирных домов № 257 по ул. Пушкинской, № 19 по ул. Репина, № 58 по ул. Первомайской, № 52 по ул. 40 лет Победы, № 100 по ул. 40 лет Победы ведомости учета тепловой энергии заявителями и управляющими организациями не представлены. Информация о датах начала подачи отопления в указанные дома ПАО «Т Плюс» не представлена.

Согласно письмам ПАО «Т Плюс» от 06.11.2015 вх.№9018 и от 09.11.2015 г. вх.№ 9081, основной причиной отсутствия теплоснабжения в многоквартирных домах, связана с систематическим возникновением аварийных ситуаций на теплоисточниках и тепловых сетях, а также необходимостью выполнения плановых профилактических и ремонтных работ. Все отключения, а также не включение теплоснабжения происходят ввиду возникновения порывов, а также продолжительные сроки отсутствия ресурса, вызваны большим процентом износа тепловых сетей в городе, возникновением повторных порывов, что приводит к необходимости дальнейшего отключения поврежденного участка и производства ремонтных работ.

В письме от 06.11.2015 вх.№9018 и от 09.11.2015 г. вх.№ 9081, также указано, что в обоснование проводимых работ ПАО «Т Плюс» направляет в адрес Удмуртского УФАС России копию графика плановых испытаний и ремонтных работ тепловых сетей ООО «УКС» от теплоисточников филиала «Удмуртский» ОАО «Волжская ТГК» - Ижевская ТЭЦ 1, Ижевская ТЭЦ 2 на 2015г.

Документы, подтверждающие проведение ремонтных работ, либо указывающие на необходимость их проведения, ПАО «Т Плюс» не представлены.

Согласно абз. 1 п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

В соответствии с п. 1 Приказа Администрации г. Ижевска от 08.09.2015 №917п «О начале отопительного периода в городе Ижевске» (далее – Приказ Администрации г. Ижевска от 08.09.2015), разрешено начало подачи теплоносителя на объекты социальной инфраструктуры и жилищный фонд г. Ижевска не позднее 15.09.2015.

В соответствии с п. 2 Приказа Администрации г. Ижевска от 08.09.2015, Единым теплоснабжающим организациям и ООО «УКС» приказано обеспечить циркуляцию теплоносителя по квартальным сетям от всех ЦТП и котельных г. Ижевска.

Таким образом, исходя из положений Приказа Администрации г. Ижевска от 08.09.2015, началом отопительного сезона в г. Ижевске установлено 15.09.2015.

В соответствии с абз. 21 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), документально оформленное решение, принятое органом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, по иным вопросам, является обязательным для исполнения на территории муниципального образования.

Администрация г. Ижевска является органом местного самоуправления в силу абз. 14 п. 1 ст. 2 Федерального закона №131-ФЗ.

Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 N 170 утверждены Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, в пункте 2.6.9 которых предусмотрено, что начало отопительного сезона устанавливается органами местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, Приказ Администрации г. Ижевска от 08.09.2015 является обязательным для исполнения на территории г. Ижевска.

Администрация г. Ижевска имеет право установить более ранние сроки начала отопительного сезона, чем предусмотренные положением абз. 1 п. 5 Правил.

Данное положение подтверждается судебной практикой.

Согласно Постановлению ФАС Поволжского округа от 24.09.2013 года по делу №А06-7603/2012, установление органом местного самоуправления более ранних сроков начала отопительного сезона в условиях нестабильной температуры наружного воздуха, то есть оказания услуг теплоснабжения в более ранние период по сравнению с установленными в пункте 5 Правил предоставления коммунальных услуг, направлено на защиту прав граждан - потребителей таких услуг, а также на обеспечение нормальной работы социальных организаций.

Согласно Определению ВАС РФ от 20.01.2014 года № ВАС-19364/13 по делу №А06-7603/2012, пунктом 5 Правил предоставления коммунальных услуг определены условия, при которых подача теплоносителя для нужд отопления является обязательной в силу внешних факторов. Муниципальный орган вправе, исходя из интересов потребителей, установить более ранние сроки начала отопительного сезона, чем сроки, установленные Правилами.

Следовательно, ПАО «Т Плюс» при определении срока подачи отопления в многоквартирные дома г. Ижевска должно было руководствоваться датой начала отопительного сезона - 15.09.2015 года, утвержденной Приказом Администрации г. Ижевска от 08.09.2015 г. №917п «О начале отопительного периода в городе Ижевске».

Из представленных ПАО «Т Плюс» письменных пояснений и отчетов о теплоснабжении ООО «УК «Вест-Снаб» следует, что отопление в многоквартирные дома №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул.

Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска подано ПАО «Т Плюс» позже начала отопительного периода в г. Ижевске.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Между ПАО «Т Плюс» и ООО «УК «Вест-Снаб» заключен договор теплоснабжения № К1029 от 01.01.2015 г.

В соответствии с п. 1.1 указанного договора, теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей сетевой воде, а потребитель обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления тепловой энергии.

Согласно пункту 1.2 договора, ООО «УК «Вест-Снаб» является исполнителем (поставщиком) коммунальных услуг в отношении многоквартирных домов и жилых домов, указанных в Приложении №3 к договору, приобретает тепловую энергию в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в названных домах коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения.

Согласно пункту 8.1. указанного договора, поставка потребителю тепловой энергии на цели отопления осуществляется в пределах отопительного периода, начало и окончание которого устанавливается в соответствии с действующим законодательством, с учетом климатических данных.

Между ООО «УК «Вест-Снаб» и собственниками помещений МКД № 112 А по ул. Кирова г. Ижевска и МКД № 419 по ул. К. Маркса заключены договоры управления № 24-05/08 от 20.05.2008 г. и № 14-04/10 от 21.04.2010 г. соответственно, которыми на ООО «УК «Вест-Снаб» возложена обязанность по заключению и сопровождению договоров на предоставление коммунальных услуг в интересах собственников МКД.

Таким образом, исходя из условий договоров, отсутствие со стороны ресурсоснабжающей организации подачи тепловой энергии в целях отопления с началом отопительного сезона делает невозможным выполнение обязательства со стороны ООО «УК «Вест-Снаб», так как управляющая компания в таком случае не имеет возможности предоставить собственникам помещений коммунальную услугу «отопление».

Документы, указывающие на невозможность подачи тепловой энергии в целях отопления с началом отопительного сезона в г. Ижевске в отношении многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская,

№ 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова, ПАО «Т Плюс» в Удмуртское УФАС России не представило.

Исходя из вышеизложенного, ПАО «Т Плюс» не смогло обеспечить подачу тепловой энергии в целях отопления в отношении многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска с 15.09.2015 года.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В соответствии с аналитическим отчетом от 09.12.2015 года о результатах анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах г. Ижевска за период с 01.01.2015 года до 01.10.2015 года, ПАО «Т Плюс» занимает долю на рынке в размере 72,8 %.

Таким образом, положение ПАО «Т Плюс», на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах г. Ижевска за период с 01.01.2015 года до 01.10.2015 года является доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая тот факт, что ООО «УКС» не оказывает услуги теплоснабжения в отношении многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска, Удмуртским УФАС России не установлено нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «УКС» в части непоставки тепловой энергии в рассматриваемый многоквартирный дом.

Бездействие ПАО «Т Плюс» привело к непоставке тепловой энергии в целях отопления в адрес многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска, что привело к нарушению прав жильцов указанных многоквартирных домов на получение коммунальной услуги «отопление», а также к ущемлению интересов ООО «УК «Вест-Снаб» как управляющей организации МКД № 112А по ул. Кирова и № 419 по ул. К. Маркса г. Ижевска.

На основании изложенного, бездействие ПАО «Т Плюс», выразившееся в непоставке тепловой энергии в целях отопления в адрес многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска с 15.09.2015 года, является злоупотреблением доминирующим положением и является нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Решение принимается Комиссией с учетом правовой позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Постановление ВАС РФ №30 от 30.06.2008 года «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

Исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статей 3 и 10 Закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Несоблюдение ПАО «Т Плюс» требований, установленных Правилами и Приказом Администрации г. Ижевска от 08.09.2015, накладывает на жильцов многоквартирных домов №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска, а также ООО «УК «Вест-Снаб» как управляющей организации рассматриваемого многоквартирного дома, неразумное ограничение возможности получения услуги теплоснабжения.

Нарушение ПАО «Т Плюс» антимонопольного законодательства в отношении заявителей, проживающих в многоквартирных домах № 257 по ул. Пушкинской, № 19 по ул. Репина, № 58 по ул. Первомайской, № 52 по ул. 40 лет Победы, № 100 по ул. 40 лет Победы не установлено, поскольку заявителями и заинтересованными лицами по делу не представлены документы, подтверждающие факт нарушения срока подачи отопления обществом.

По результатам рассмотрения обращений граждан в отношении ООО «УКС» об отсутствии горячего водоснабжения в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Ижевск, ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная,33(1,2,3подъезды); ул.Металлистов,45; ул. Карла Маркса,421; Союзная,55; ул.Пушкинская,257; ул. Репина,19; ул. 40 лет Победы, 52; ул. Удмуртская, 366, ул. Песочная, 4б, Удмуртским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с письмами ООО «УКС» от 06.11.2015 вх.№ 9020, от 09.11.2015 г. вх. № 9082 и от 16.11.2015 г. вх. № 9296, основная причина перерывов подачи горячей воды связана с систематическим возникновением аварийных ситуаций на теплоисточниках и тепловых сетях, а также необходимостью выполнения плановых профилактических и ремонтных работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей.

Документы, подтверждающие выполнение работ по устранению дефектов ООО «УКС» не представило.

В соответствии с письмом ООО «УКС» от 06.11.2015 вх.№ 9020, длительность отключений связана прежде всего с объемом и сложностью выполняемых работ, кроме этого, необходимостью согласования работ с соответствующими службами и предприятиями города (Администрация, «Ижводоканал», «Ростелеком» и др.).

Согласно представленной ООО «УКС» накопительной ведомости ГВС по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 366, горячее водоснабжение в отношении указанного дома отсутствовало в период с 15.09.2015 г. и 17.09.2015 г. в связи с устранением порыва на магистрали в ТК-1411.

Согласно представленной ООО «УКС» накопительной ведомости ГВС по адресу: г. Ижевск, ул. Песочная, 4 б, горячее водоснабжение в отношении указанного дома отсутствовало в период с 24.09.2015 г. по 07.10.2015 г. в связи с устранением порыва в ТК, угрозой подтопления МКД.

ООО «Городская управляющая компания» представлены отчеты о потреблении тепловой энергии МКД № 55 по ул. Союзная за сентябрь и октябрь 2015 года. Согласно представленным отчетам, горячее водоснабжение отсутствовало в указанном доме с 23.08.2015 г. по 08.10.2015 г.

Документы, подтверждающие отсутствие горячего водоснабжения в многоквартирных домах г. Ижевска по адресам: ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная,33(1,2,3подъезды); ул.Металлистов,45; ул. Карла Маркса,421; ул.Пушкинская,257; ул. Репина,19; ул. 40 лет Победы, 52, заявителями и управляющими организациями по данным домам не представлены. ООО «УКС» также не представлена информация об отключении горячего водоснабжения в отношении указанных домов.

В соответствии с п. 4 Приложения №1 к Правилам, предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, должно осуществляться бесперебойное круглосуточное горячее водоснабжение в течение года. Допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно.

Из содержания представленных ООО «УКС» документов установить факт того, что работы проводились каждый день в указанные периоды, не представляется возможным. Представленные ООО «УКС» разрешения на проведение земляных работ, а также дефектные ведомости не указывают на сроки проведения работ, не обосновывают их длительность.

Документы, подтверждающие принятые ООО «Удмуртские коммунальные системы» меры по соблюдению предусмотренных действующим законодательством сроков отключения горячего водоснабжения ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены.

Таким образом, ООО «Удмуртские коммунальные системы» как теплоснабжающая организация не предприняло мер по соблюдению сроков отключения горячего водоснабжения.

Продолжительность перерыва горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Нарушение сроков путем их произвольного самостоятельного регулирования указанными лицами недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав третьих лиц: потребителей – граждан - на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема, иных хозяйствующих субъектов - в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания коммунальных услуг.

Невыполнение ООО «Удмуртские коммунальные системы» обязанности в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения, прекращения горячего водоснабжения в отношении многоквартирных домов г. Ижевск, привело к нарушению прав и законных интересов конечных потребителей –

граждан, имеющих право на бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальной услуги «горячее водоснабжение».

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ООО «Удмуртские коммунальные системы» является субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «УКС» на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2015 г., т.к. прекращение подачи горячей воды в отношении многоквартирных домов по адресам: г. Ижевск ул. Удмуртская, 366 - период с 15.09.2015 г. и 17.09.2015 г.; ул. Песочная, 4 б - период с 24.09.2015 г. по 07.10.2015 г.; ул. Союзная, 55 - период с 23.08.2015 г. по 08.10.2015 г.

Географические границы определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС», технологически присоединенных к многоквартирным домам по адресам: г. Ижевск ул. Удмуртская, 366, ул. Песочная, 4б, ул. Союзная, 55.

Продуктовые границы определены как услуги по передаче тепловой энергии, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в ч. 1 ст. 4 Закона «О естественным монополиях», а также в связи с невозможностью замены данных услуг иными услугами.

На основании изложенного, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено в действиях ООО «УКС» по несоблюдению сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресам: ул. Удмуртская, 366, ул. Союзная, 55, ул. Песочная, 4б г. Ижевска нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Нарушение ООО «УКС» антимонопольного законодательства в отношении заявителей, проживающих в многоквартирных домах г. Ижевска по адресам: ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная,33(1,2,3подъезды); ул.Металлистов,45; ул. Карла Маркса,421; ул.Пушкинская,257; ул. Репина,19; ул. 40 лет Победы, 52, Удмуртским УФАС России не установлено, поскольку заявителями и заинтересованными лицами по делу не представлены документы, подтверждающие факт отсутствия горячего водоснабжения в указанных домах.

Комиссия, принимая во внимание, что ООО «УКС» восстановило горячее водоснабжение в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресам: ул. Удмуртская, 366, ул. Союзная, 55, ул. Песочная, 4б г. Ижевска, а

ПАО «Т Плюс» подало отопление в многоквартирные дома №33 по ул. Локомотивная, №9 по ул. И. Закирова, №45 по ул. Металлистов, №71 по ул. Сабурова, №421 по ул. К. Маркса, №55 по ул. Союзная, №278 по ул. К. Маркса, №258 по ул. Пушкинская, №57 по ул. Школьная, №185 по ул. Удмуртская, №211 по ул. 9 Января, №56 по ул. Тверская, № 419 по ул. К. Маркса и № 112А по ул. Кирова г. Ижевска, пришла к выводу, что нарушения и их последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со статьей 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением путем несоблюдения сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды в отношении МКД, расположенных по адресам: ул. Удмуртская, 366, ул. Союзная, 55, ул. Песочная, 4б г. Ижевска, что привело к ущемлению прав конечных потребителей-граждан.

2. Признать ПАО «Т Плюс» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в неподаче тепловой энергии в целях отопления в отношении МКД, расположенных по адресам: ул.Сабурова,71; ул.Локомотивная,33; ул.Металлистов,45; ул. Карла Маркса 278, 419, 421; ул. Союзная,55; ул. И.Закирова,9; ул. Школьная, 57, ул. Песочная, 4б, ул. К. Маркса, ул. Удмуртская, 185, ул. Кирова, 112А, ул. 9 Января, 211, ул. Тверская, 56, ул. Пушкинская, 258, г. Ижевска, результатом которых явилось нарушение Приказа Администрации города Ижевска №917п от 08.09.2015г. «О начале отопительного периода в городе Ижевске» и ущемление интересов ООО «УК «Вест-Снаб», а также ущемление прав конечных потребителей-граждан на получение тепловой энергии.

3. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

4. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Т Плюс» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.В. Анголенко

Члены Комиссии: Е.И. Стерхова

М.В. Вараксина

УДМУРТСКОГ УФАС РОССИИ
КОПИЯ ВЕРНА
ВЕД. СПЕЦ. Э. ВАРАКСИНА М. В
201__